

Filippo Donati - Francesco Sanchini *(a cura di)*

IL CODICE DEL TERZO SETTORE

Commento al d.lgs. 3 luglio 2017,
n. 117 e ai decreti attuativi

2019

INDICE SOMMARIO

Introduzione	XIII
------------------------	------

Parte Prima

LA DIMENSIONE STORICA E COSTITUZIONALE DEL TERZO SETTORE

Capitolo I

TERZO SETTORE E CORPI INTERMEDI: UN ITINERARIO STORICO-GIURIDICO

di *Irene Stolzi*

1. Lo spazio 'liberato': l'ordine individualistico	3
2. Il XX secolo: la nuova centralità degli enti intermedi	7
3. Itinerari del Terzo settore	12

Capitolo II

LA DIMENSIONE COSTITUZIONALE ED EUROPEA DEL TERZO SETTORE

di *Filippo Donati*

1. Premessa	17
2. Il principio di solidarietà sociale	18
3. Il principio di sussidiarietà	21
4. Altri riferimenti costituzionali	23
5. L'incidenza del diritto dell'Unione europea sulle attività del Terzo settore	24

Parte Seconda

COMMENTO AL CODICE DEL TERZO SETTORE

Capitolo III

PRINCIPI GENERALI, DEFINIZIONE DI 'ENTI DEL TERZO SETTORE' E ATTIVITÀ DI INTERESSE GENERALE

(Articoli 1-7)

di *Francesco Sanchini*

1. La dimensione costituzionale del Terzo settore nelle "Disposizioni generali" del d.lgs. 3 luglio 2017, n. 117 (artt. 1-3)	29
--	----

2.	La definizione giuridica di “enti del Terzo settore” ai sensi dell’art. 4 del Codice del Terzo settore	35
3.	Le “attività di interesse generale” di cui all’art. 5: criticità interpretative di una disposizione “sussidiaria”	43
4.	Le attività “diverse” ex art. 6 e il finanziamento delle attività di interesse generale tramite la “raccolta fondi” nella disciplina dell’art. 7 Cts. Alcune osservazioni conclusive	48

Capitolo IV
DESTINAZIONE E DEVOLUZIONE DEL PATRIMONIO

(Articoli 8-12)

di *Andrea Bucelli*

1.	C’era una volta la manomorta	55
2.	Enti non lucrativi tra Costituzione, codice civile e legislazione speciale	59
3.	Destinazione di patrimoni allo scopo	62
4.	Patrimonio minimo, raccolta fondi e finanza sociale	65
5.	Divieto di distribuzione, anche indiretta, di utili	68
6.	Devoluzione del patrimonio in caso di estinzione o scioglimento	70
7.	Patrimoni destinati ad uno specifico affare	71
8.	Qualche spunto conclusivo	74

Capitolo V
LA RENDICONTAZIONE ECONOMICA E SOCIALE NEGLI ENTI DEL TERZO SETTORE

(Articoli 13-15)

di *Luca Bagnoli*

1.	Introduzione	77
2.	Gli obblighi pregressi di rendicontazione	77
3.	Le attività oggetto di rendicontazione	79
4.	Il sistema di bilancio	80
	4.1. Premessa	80
	4.2. Il bilancio d’esercizio.	80
	4.3. Il bilancio sociale	83
	4.4. Gli adempimenti tributari: riflessi sulla rendicontazione	86
5.	I controlli	88
	5.1. L’organo di controllo	88
	5.2. La revisione legale dei conti	90
6.	Gratuità e rendicontazione	91

Capitolo VI
IL LAVORO NEL TERZO SETTORE: INQUADRAMENTO E PROFILI CRITICI
DELLA NUOVA REGOLAMENTAZIONE

(Articolo 16)

di *Lorenzo Nannipieri*

1.	Il lavoro nel Terzo settore	95
2.	L’attività di volontariato	98

3.	Il lavoro retribuito	101
4.	Le fonti negoziali collettive applicabili	103
5.	Le zone d'ombra. Il lavoro subordinato nei contratti pubblici di organizzazioni di volontariato. La clausola sociale tra dimensione pubblicistica e rilievo privatistico	104
6.	L'accertamento della subordinazione nel volontariato non genuino	108
7.	Alcune annotazioni conclusive	110

Capitolo VII

IL VOLONTARIO E L'ATTIVITÀ DI VOLONTARIATO, CON PARTICOLARE RIGUARDO AL VOLONTARIATO INDIVIDUALE

(Articoli 17-19)

di *Paolo Sanchini*

1.	Riforma del volontariato ed impatto sugli operatori: la definizione di "volontario" (art. 17)	113
2.	Le motivazioni di un cambiamento storico	115
3.	Il volontariato individuale	116
4.	L'art. 17 del codice del Terzo settore: inquadramento e analisi della disciplina.	122
5.	Le assicurazioni obbligatorie (art. 18)	127
6.	Promozione e cultura del volontariato (art. 19)	128

Capitolo VIII

DISPOSIZIONI GENERALI, COSTITUZIONE, ORDINAMENTO E AMMINISTRAZIONE DELLE ASSOCIAZIONI E FONDAZIONI DEL TERZO SETTORE

(Articoli 20-31)

di *Luca Arinci*

1.	Il Codice del Terzo Settore ed il Titolo II del libro primo del codice civile	131
2.	L'atto costitutivo e lo statuto: il rapporto fra i due documenti e la loro funzione	135
3.	Il ruolo del notaio nella procedura di acquisto della personalità giuridica e il suo diritto di ripensamento	137
4.	L'elemento personale nel contratto aperto di associazione	143
5.	L'elemento personale nella partecipazione all'assemblea. Il voto capitarario e le sue deroghe. Le assemblee separate	147
6.	L'indipendenza, la professionalità e la responsabilità degli amministratori	154
7.	I controlli interni all'ente	161

Capitolo IX

LE PARTICOLARI CATEGORIE DI ENTI DEL TERZO SETTORE: ORGANIZZAZIONI DI VOLONTARIATO E ASSOCIAZIONI DI PROMOZIONE SOCIALE

(Articoli 32-36)

di *Mario Di Bella*

1.	Premessa	169
2.	Organizzazioni di volontariato (artt. 32-34)	170
3.	Associazioni di promozione sociale (artt. 35-36)	181
4.	Regime fiscale forfetario per ODV e APS.	187

Capitolo X
LE PARTICOLARI CATEGORIE DI ENTI DEL TERZO SETTORE: ENTI FILANTROPICI,
IMPRESE SOCIALI, COOPERATIVE SOCIALI, RETI ASSOCIATIVE E SOCIETÀ
DI MUTUO SOCCORSO

(Articoli 37-44)

di *Nicola Rumine*

1.	Gli enti filantropici (artt. 37-39)	189
2.	Le imprese sociali (art. 40 d.lgs. n. 117/2017; d.lgs. n. 112/2017) e le cooperative sociali.	190
3.	Le reti associative (art. 41)	206
4.	Le società di mutuo soccorso (artt. 42-44)	210

Capitolo XI
IL REGISTRO UNICO E IL REGIME PUBBLICITARIO DEGLI ENTI DEL TERZO SETTORE

(Articoli 45-54)

di *Ivan Libero Nocera*

1.	Premessa	215
2.	Un sistema pubblicitario di valenza “ontologica”	217
3.	L’operatività del Registro e la sua struttura	221
4.	Il procedimento d’iscrizione	226
5.	Profili notarili: ente costituito per testamento e il potere-dovere di rifiutare l’iscrizione	231
6.	La cancellazione e la “migrazione interna”	235
7.	Pubblicità e acquisto della personalità giuridica	236
8.	L’oggetto della pubblicità	242
9.	L’efficacia dichiarativa della pubblicità nel Registro unico	245

Capitolo XII
LA NUOVA DISCIPLINA DEI RAPPORTI FRA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE
E TERZO SETTORE

(Articoli 55-57)

di *Francesco Sanchini*

1.	Considerazioni introduttive	249
2.	Gli enti del Terzo settore nella programmazione e organizzazione degli interventi e servizi. Alcune riflessioni sull’art. 55 CTS	252
3.	Le convenzioni con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale: l’art. 56	258
4.	Il trasporto sanitario di emergenza e urgenza nella disciplina dell’art. 57	264
4.1.	L’affidamento del servizio di trasporto sanitario al volontariato nell’interpretazione del giudice amministrativo nazionale e della Corte di giustizia UE	264
4.2.	I contenuti dell’art. 57 e le più recenti evoluzioni del tema nella perenne tensione fra “principio di solidarietà sociale” e “tutela della concorrenza”	270

Capitolo XIII
IL CONSIGLIO NAZIONALE DEL TERZO SETTORE E I CENTRI DI SERVIZIO
PER IL VOLONTARIATO

(Articoli 58-66)

di *Roberto Museo*

1.	Il Consiglio nazionale del Terzo settore e la sua composizione	279
2.	I compiti	281
3.	Definizione dei Centri di servizio per il Volontariato	281
4.	Forma giuridica e qualifica dell'ente accreditato CSV	283
5.	Servizi erogati	285
6.	Accreditamento	286
7.	Finanziamento dei CSV	288
8.	Organismo nazionale di controllo	289
9.	Organismi territoriali di controllo	292

Capitolo XIV
LE 'ALTRE MISURE' DI PROMOZIONE E SOSTEGNO AL TERZO SETTORE

(Articoli 67-76)

di *Rachele Settesoldi*

1.	Premessa: tra ricognizione ed innovazione	295
2.	Misure indirette di finanziamento: i facilitatori	296
3.	Misure dirette di finanziamento: nuovi meccanismi	299
4.	Misure dirette di finanziamento già esistenti: sistematizzazione	300
5.	Un nuovo strumento: la Fondazione Italia Sociale	302

Capitolo XV
LA FINANZA E LA RIFORMA DEL TERZO SETTORE

(Articoli 76-77)

di *Stefano Raggianti*

1.	Gli ETS e il fabbisogno finanziario	305
2.	La finanza 'sociale': i titoli di solidarietà	306
3.	Il ricorso al credito e le forme innovative	308

Capitolo XVI
I PROFILI FISCALI DELLA DISCIPLINA DEL CODICE DEL TERZO SETTORE

(Articoli 79-89)

di *Elena Pignatelli*

1.	Premessa	311
2.	Le norme che verranno disapplicate per gli enti del Terzo settore.	312
3.	Le modifiche di norme esistenti	314
4.	Gli enti del Terzo settore non commerciali e commerciali	316
5.	Il regime forfetario degli enti del Terzo settore non commerciali	323

6.	Il <i>social bonus</i>	325
7.	Le imposte indirette	326
8.	Le erogazioni liberali.	328
9.	Tenuta e conservazione delle scritture contabili degli enti del Terzo settore	330

Capitolo XVII
IL COMPLESSO SISTEMA DEI CONTROLLI 'INTERNI' ED 'ESTERNI'
E LA DISCIPLINA TRANSITORIA
(Articoli 90-104)

di *Monica Brogi*

1.	“Lo chiamano Terzo settore, ma in realtà è il primo”: premessa e <i>ratio</i> della riforma . . .	335
1.1.	Uno sguardo al passato: un po' di storia sul Terzo settore e sul “controllo” .	338
1.2.	Le ragioni di una disciplina dedicata al mantenimento di un livello “qualitativo” elevato: controllo interno e controlli esterni	341
2.	I controlli svolti dagli organi “interni” agli enti	342
2.1.	Nomina dell'organo di controllo	342
2.2.	Requisiti, composizione, disciplina	344
2.3.	Attribuzioni e funzioni	347
2.4.	Un rapido cenno alle reti associative	352
3.	I controlli “esterni” agli enti	354
3.1.	Il Registro unico nazionale del Terzo settore	354
3.2.	Le reti associative e i Centri di Servizio per il Volontariato (CSV)	356
3.3.	Il Ministero del lavoro e delle politiche sociali	359
3.4.	L'Amministrazione finanziaria	360
3.5.	Le pubbliche amministrazioni	362
4.	La disciplina transitoria	363
4.1.	Premessa	363
4.2.	Disciplina transitoria e di attuazione del codice del Terzo settore	363

Parte Terza

TERZO SETTORE E COMPARAZIONE

Capitolo XVIII
IL DIRITTO DEGLI ENTI DEL TERZO SETTORE: PROSPETTIVE DI COMPARAZIONE

di *Veronica Montani*

1.	Enti senza scopo di lucro ed ETS: introduzione	369
1.1.	(<i>Segue</i>): i confini del Terzo settore italiano	374
2.	Uno sguardo europeo: le leggi dell'Economia Sociale	378
3.	(<i>Segue</i>): l'impresa sociale	387
4.	Le <i>nonprofit organizations</i> statunitensi	410
5.	Le <i>charities</i> inglesi	426
6.	Conclusioni	444

APPENDICE NORMATIVA

LEGGE 6 giugno 2016 n. 106 (in Gazz. Uff., 18 giugno 2016, n. 141). — Delega al Governo per la riforma del Terzo settore, dell'impresa sociale e per la disciplina del servizio civile universale.	449
DECRETO LEGISLATIVO 3 luglio 2017 n. 117 (in Suppl. Ordinario 43 alla Gazz. Uff., 2 agosto 2017, n. 179). — Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106.	460
<i>Indice analitico</i>	523